

Handläggare
Andrea Grönberg
Telefon: 0850819217**Till**
Socialnämnden
2023-08-29

Idéburet offentligt partnerskap – öppen verksamhet för deltagare inom Bostad Först

Samverkan mellan socialförvaltningen och den ideella
föreningen Street Minds

Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialnämnden beslutar att godkänna partnerskapet.
2. Socialnämnden ger socialdirektören i uppdrag att teckna ett idéburet offentligt partnerskap med Street Minds med syfte att utveckla Bostad Först-verksamheten genom en öppen verksamhet.
3. Socialnämnden ger socialdirektören rätt att besluta om eventuella förändringar av åtaganden inom partnerskapet, under förutsättning att partnerskapets mål, syfte eller värdegrund inte förändras.
4. Socialnämnden ger socialdirektören rätt att besluta om att stoppa utbetalning och kräva tillbaka utbetalda medel till förening i partnerskapet i enlighet med förutsättningar som finns stadgade i huvudöverenskommelsen.
5. Paragrafen justeras omedelbart.

Sammanfattning

Förvaltningen föreslår ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) för att utveckla stadens Bostad först-verksamhet. Syftet med partnerskapet är att tillhandahålla en öppen verksamhet som ska erbjuda ett flexibelt och tillräckligt omfattande stöd utifrån Bostad Först-principerna om aktivt engagemang och deltagarstyrt stöd, i syfte att främja återhämtning och öka förutsättningarna för social integration. Verksamheten ska utgöra ett komplement till det stöd deltagare i Bostad Först får från case managers (CM) och syftar till att motverka ensamhet, isolering och sysslolöshet. Verksamheten kommer även vara öppen för personer som bor i socialförvaltningens försöks- och träningslägenheter samt vara tillgänglig för personer som har tagit över sin försökslägenhet med målsättning att öka stabilitet i kvarboende. Partnerskapet gäller från den 1 juli 2023 till och med den 30 juni 2024. Därefter förlängs

partnerskapet med minst ett halvår i taget, dock som längs till den 30 juni 2026, om inte överenskommelsen sägs upp av endera parten senast den 31 december respektive år. Detta förutsatt att medel för partnerskapet finns och att förutsättningarna för ett partnerskap i övrigt kvarstår.

I partnerskapet ingår Street Minds från idéburen sektor och från staden ingår socialförvaltningen som part, genom kompetenscenter vuxna och boendeenheten.

Socialnämnden föreslås ersätta Street Minds med totalt 1 000 000 kr.

Socialförvaltningen föreslår att socialnämnden godkänner partnerskapet.

Bakgrund

Bostad Först är sedan 2016 en permanent verksamhet inom socialförvaltningen och har i uppdrag att medverka till processen ur hemlöshet genom att tillhandahålla en långsiktig boendelösning i form av försökslägenhet, kombinerat med ett individuellt anpassat stöd i form av case manager (CM). Målet är kvarboende och förbättrad livskvalitet. Målgruppen är personer som levt i långvarig hemlöshet och har komplexa stödbehov ofta till följd av missbruk och psykisk funktionsnedsättning.

Verksamheten har årligen sedan 2017 haft i uppdrag att utöka och utveckla verksamheten för att möjliggöra att fler får tillgång till insatsen. Enligt socialnämndens budget för 2023 ska arbetet med Bostad Först stärkas och utvecklas i syfte att öka antal Bostad Först-lägenheter. Det finns våren 2023 cirka 130 inskrivna brukare.

I brukarenkäter och i uppföljningssamtal med brukare inom stadens Bostad Först-verksamhet har det framkommit önskemål om ett återhämtningsinriktat stöd genom meningsfulla brukarstyrda aktiviteter och sociala sammanhang.

Under sommaren 2022 inkom Street Minds med en förfrågan om att upprätta ett IOP med socialförvaltningen med syfte att utveckla Bostad Först. Street Minds har sedan den 1 juni 2021 en överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap med stadsdelsnämnden Enskede-Årsta-Vantör. Målgruppen för samverkan inom partnerskapet är personer som uppbär ekonomiskt bistånd och som på grund av som missbruk, psykisk ohälsa eller hemlöshet inte kan delta i ordinarie arbetsmarknadsåtgärder. Syftet med partnerskapet är att erbjuda aktiviteter som på sikt kan leda till bland annat till försörjning, egenmakt och ökad välfärd.

Syftet med statsbidraget är att stärka arbetet mot hemlöshet genom att förbereda, starta, utöka eller förbättra verksamheten enligt metoden. Regeringen riktar ett flerårigt statsbidrag till kommunerna under strategiperioden 2022-2026. Socialförvaltningen har för 2023 ansökt och beviljats medel för att starta en öppen verksamhet tillsammans med Street Minds.

Ärendet

Bostad Först-modellen

Insatsen Bostad Först utgår ifrån åtta principer:

1. Bostad är en mänsklig rättighet
2. Rätten till val och självbestämmande
3. Bostad och behandling ska separeras från varandra
4. Stöd riktas till återhämtning
5. Stöd baseras på skademinskning
6. Aktivt engagemang utan tvång och fostran
7. Deltagarstyrt stöd utifrån individens styrkor, behov och egna mål
8. Flexibelt stöd under så lång tid som personen själv vill och behöver

Bostad Först är mer än bara ett boende. Bostad Först är ett synsätt som bygger på att ett tryggt boende är en förutsättning för återhämtning¹ och ökad livskvalitet, där utgångspunkten är att bostaden är medlet snarare än målet för en persons återhämtning. Stöd till deltagare inom Bostad Först behöver i syfte att kunna anses tillräckligt omfattande därför också riktas mot fler livsområden än enbart boende.

Att återhämta sig från ett liv i hemlöshet innebär att skapa sig en trygghet och meningsfull tillvaro. Det kan handla om sjukvård och psykisk hälsa, men också om att integreras socialt, återuppta och bygga sociala relationer och hitta gemenskap i samhället i stort. Att över tid kunna behålla sitt boende, kvarboende, är ofta en förutsättning för att kunna återhämta sig. Av den anledningen behöver det stöd som erbjuds deltagare inom Bostad Först både vara inriktat mot att kunna behålla en bostad och att återerövra makten över sitt eget liv.

Begreppet deltagarstyrt stöd innebär på individnivå att insatserna utformas utifrån deltagarnas egna styrkor, behov och mål. På så sätt

¹ Begreppet återhämtning kan beskrivas som en process genom vilken en person med missbruk/beroende och/eller annan psykisk ohälsa återerövrar makten över sitt eget liv. Detta innebär att ta makten över sina symptom, sin behandling och andra insatser som erbjuds samt makt i förhållande till omgivningens fördomar. Läs mer om begreppet i Klas Sundströms och Alain Topors skrift *Återhämtning – en introduktion* på Socialpsykiatriskt forum: http://socialpsykiatrisktforum.nu/media/dokumentationer/topor_sundstrom_aterhamtning.pdf

kan individen skapa sin egen väg ur hemlöshet med den kombination av insatser som passar dem bäst. Deltagarstyrning på gruppnivå kan innebära att individer går samman med andra individer för att skapa aktiviteter som svarar mot gemensamma behov och mål. Deltagarstyrning på gruppnivå kan antas stödja återhämtning med avseende på social integration och gemenskap och på sikt underlätta för enskilda att delta aktivt i samhället.

Partnerskapets syfte och mål

Syftet med partnerskapet är att utveckla Bostad Först-verksamheten och tillhandahålla en öppen verksamhet som ska erbjuda ett flexibelt och tillräckligt omfattande stöd utifrån principerna om aktivt engagemang och deltagarstyrt stöd, i syfte att främja återhämtning och öka förutsättningarna för social integration. Verksamheten ska utgöra ett komplement till det stöd deltagare i Bostad Först får från CM och syftar till att motverka ensamhet, isolering och sysslöshet. Verksamheten kommer även vara öppen för personer som bor i socialförvaltningens försöks- och träningslägenheter samt vara tillgänglig för personer som har tagit över sin försökslägenhet med målsättning att öka stabilitet i kvarboende. Den öppna verksamheten kommer även att arbeta uppsökande genom att tillsammans med CM och boendestödjare arbeta motiverande för att deltagare ska ta del av verksamhetens innehåll och syfte.

Målen med partnerskapet är:

- Att tillhandahålla en brukarstyrd öppen verksamhet med flexibelt och tillräckligt omfattande stöd utifrån principerna om aktivt engagemang och deltagarstyrt stöd för brukare inom Bostad Först och inom socialförvaltningens försöks- och träningslägenheter
- Att minska ensamhet, isolering och digitalt utanförskap
- Att öka egenmakten och ett aktivt deltagande i samhället

Målgrupp

Målgruppen för partnerskapet är primärt personer inskrivna i Bostad Först men även personer som bor i socialförvaltningens försöks- och träningslägenheter. Våren 2023 är det 130 brukare inskrivna i Bostad Först och 96 brukare i socialförvaltningens försöks- och träningslägenheter. Majoriteten av brukarna erhåller ekonomiskt bistånd för sin försörjning och har haft en långvarig kontakt med socialtjänsten. Majoriteten av brukarna har en längre tids frånvaro av arbete, studier eller annan sysselsättning.

Parter

Parterna i det idéburna offentliga partnerskapet är två.

Idéburen sektor genom:

- Street Minds, organisationsnummer 802524-2879

Offentlig sektor genom:

- Stockholms stads socialnämnd, organisationsnummer 212000-0142

Åtaganden

Street Minds

Åtagandena för Street Minds syftar till att uppfylla de generella målen i det övergripande avtalet:

- Att tillhandahålla en brukarstyrd öppen verksamhet med flexibelt och tillräckligt omfattande stöd utifrån principerna om aktivt engagemang och deltagarstyrt stöd för brukare inom Bostad Först och inom socialförvaltningens försöks- och träningslägenheter
- Att minska ensamhet, isolering och digitalt utanförskap
- Att öka egenmakten och ett aktivt deltagande i samhället

Street Minds ska i samarbete med Studieförbundet vuxenskolan och socialförvaltningens CM och Peer Supports²:

- Planera och genomföra brukarstyrda studiecirklar och aktiviteter i den öppna verksamheten

Street Minds ska i samarbete med socialförvaltningens CM och boendestödjare komplettera målgruppens behov av stöd. Stöd ska bl.a. erbjudas i form av:

- Uppsökande arbete för att så många brukare som möjligt ska erbjudas möjlighet att ta del av den öppna verksamheten
- Praktiskt stöd i kontakt med myndigheter och andra verksamheter så som exempelvis socialtjänsten, Jobbtorg och Region Stockholm
- Praktiskt och pedagogiskt stöd vid datoranvändning

Vidare ska Street Minds tillsammans med socialförvaltningen samverka med Lunds Universitet i forskningsprojektet RECO: Resilienta gemenskaper genom hållbar välfärdstransformation.³

Socialförvaltningen

Åtagandena för socialförvaltningen syftar till att uppfylla de generella målen i det övergripande avtalet:

- Att tillhandahålla en brukarstyrd öppen verksamhet med flexibelt och tillräckligt omfattande stöd utifrån principerna om aktivt engagemang och deltagarstyrt stöd för brukare inom Bostad Först och inom socialförvaltningens försöks- och träningslägenheter
- Att minska ensamhet, isolering och digitalt utanförskap

² Peer support innebär att personer med egen erfarenhet av psykisk ohälsa eller funktionsnedsättning/variation blir professionellt verksamma inom vård och omsorg för att stötta brukare/patienter i deras återhämtningsprocesser.

³ Mer information om forskningsprojektet: [RECO: Resilienta gemenskaper genom hållbar välfärdstransformation — Lund University](#)

- Att stärka enskildas egenmakt och förutsättningar att aktivt delta i samhället.

Socialförvaltningen ska:

- Tillhandahålla centralt belägen lokal på Malmskillnadsgatan måndag till fredag helgfria veckor för den öppna verksamheten
- Tillhandahålla datorer, kontorsmaterial och material kopplat till brukarstyrda aktiviteter och studiecirklar
- Bidra med kunskap och kompetens gällande målgruppen
- Utvärdera och följa upp arbetet i den öppna verksamheten
- Samverka med Lunds Universitet i forskningsprojektet RECO: Resilienta gemenskaper genom hållbar välfärdstransformation

Ledning och samverkan

Partnerskapet leds av en styrgrupp och operativa frågor sköts av en samverkansgrupp. Varje part ansvarar för att utse representanter med mandat att fatta beslut i styrgrupp och samverkansgrupp. Street Minds utser en representant och Stockholms stads socialförvaltning utser högst två representanter i respektive forum.

Styrgruppen beslutar om strategiska frågor för partnerskapet, så som förändringar i partnerskapets inriktning, omfattning och andra frågor av väsentlig betydelse.

Samverkansgruppens syfte är att möjliggöra ett gemensamt erfarenhetsutbyte och sammanställa information om partnerskapets åtaganden. Samverkansgruppen har beslutsmandat för de operativa frågorna inom partnerskapet utifrån den inriktning och de mål styrgruppen har valt.

Uppföljning

Avsikten med uppföljning är att säkra att syftet och målen med partnerskapet uppnås. Syftet med uppföljningen är även att säkra att offentliga medel använts till det som är beslutat. Uppföljningen ska ske med utgångspunkt i de mål som gäller för partnerskapet, samt i sammanställningen över förvaltningens tillförda medel i respektive organisations bilaga. Av uppföljningen ska framgå hur samarbetet inom partnerskapet har sett ut, vilka insatser som genomförts samt statistik på hur många som nåtts av den öppna verksamhetens uppdelat på kön. Styrgruppen ansvarar för att det gemensamma målet och syftet med partnerskapet följs.

Period

Partnerskapets inledande period är från den 1 juli 2023 till och med den 30 juni 2024. Därefter förlängs partnerskapet med minst ett halvår i taget, dock som längs till den 30 juni 2026, om inte överenskommelsen sägs upp av endera parten senast den 31

december respektive år. Detta förutsatt att medel för partnerskapet finns och att förutsättningarna för ett partnerskap i övrigt kvarstår.

Jämställdhetsanalys

Partnerskapet riktar sig till alla inskrivna i Bostad Först och boendeenhetens försöks- och träningslägenheter oavsett kön. Verksamheten tar hänsyn till varje brukares unika situation och behov så långt det är möjligt. Cirka 75 procent av brukarna är män. Av uppföljningen av samverkan inom partnerskapet ska framgå vilka insatser som genomförts samt statistik över hur många kvinnor respektive män som nåtts av den öppna verksamheten. Förvaltningen bedömer att styrgruppen i kraft av samlad kompetens har goda förutsättningar att såväl identifiera deltagande kvinnors och mäns behov och mål som möjlighet att fördela resurser jämställt utifrån uppföljning av statistik över deltagande.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för stadsövergripande sociala frågor i samarbete med socialtjänstavdelningen och administrativa avdelningen.

Förvaltningsgruppen har behandlat ärendet den 23 augusti 2023 och rådet för funktionshinderfrågor har haft möjlighet att behandla ärendet den 24 augusti 2023.

Förvaltningens synpunkter och förslag

1. Socialnämnden beslutar att godkänna partnerskapet.
2. Socialnämnden ger socialdirektören i uppdrag att teckna ett idéburet offentligt partnerskap med Street Minds med syfte att utveckla Bostad Först-verksamheten genom en öppen verksamhet.
3. Socialnämnden ger socialdirektören rätt att besluta om eventuella förändringar av åtaganden inom partnerskapet, under förutsättning att partnerskapets mål, syfte eller värdegrund inte förändras.
4. Socialnämnden ger socialdirektören rätt att besluta om att stoppa utbetalning och kräva tillbaka utbetalda medel till förening i partnerskapet i enlighet med förutsättningar som finns stadgade i huvudöverenskommelsen.
5. Paragrafen justeras omedelbart.

Veronica Wolgast Carstorp
Socialdirektör
Socialförvaltningen

Lina Blombergsson
Avdelningschef
Socialförvaltningen

Bilagor

1. Avtal Idéburet offentligt partnerskap
2. Ansökan om statsbidrag
3. Beslut gällande statsbidrag
4. Bedömning av föreningen Street Minds

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Veronica Wolgast Carstorp, Socialdirektör	2023-08-18
Lina Blombergsson, Avdelningschef	2023-08-18